**Лекция 3.** **Государственные финансы**

**Экономическая деятельность государства**

*Экономическая деятельность* государства в целом проявляется в следующих функциях:

1. определение правовой базы, способствующей нормальному ходу экономического  
   развития;
2. ограничение монополистической деятельности и защита конкуренции;
3. перераспределение доходов и богатства;
4. стабилизация экономики;
5. перераспределение ресурсов.

Действия государства по стабилизации экономики включают контроль за уровнем занятости и инфляции, вызываемых колебаниями экономической конъюнктуры, а также меры по стимулированию, экономического роста.

Перераспределение экономических ресурсов вызываются несовершенством рыночной системы в двух ситуациях:

1. отклонение равновесного объема производства некоторых товаров от их  
   оптимального объема;
2. отказ рынка от выделения ресурсов или их недостаточное выделение для  
   производства *общественных товаров, благ и услуг.*

В первой ситуации производство или потребление ряда товаров и услуг вызывает *издержки или выгоды* у субъектов, не являющихся непосредственными производителями или потребителями данных товаров. Эти явления называются *«побочными эффектами»* или *«переливами»* и представляют собой выгоды или издержки лиц или групп, не являющихся участниками данных хозяйственных процессов.

*К издержкам перелива* относятся те, которые связаны с загрязнением окружающей среды, наличием шума, вибраций, различных неудобств. *Выгоды перелива* создают: образование, санитарно-профилактические мероприятия, медицинская помощь, прогноз погоды и ряд других услуг, от которых выгоды получают не только конкретные пользователи этих благ, но и общества в целом.

Регулирующие действия государства при выгодах переливов направлены на увеличение *спроса и предложения.* Спрос увеличивается путем обеспечения потребителей дополнительной покупательной способностью для приобретения тех товаров или услуг, которые вызывали выгоды перелива. Предложение увеличивается путем субсидирования производителей, что снижает их издержки и позволяет расширить производство.

Государство может принимать *прямое участие* в производстве, и, соответственно, *финансировании* отраслей, производящих, обеспечивающих определенные товары, блага и услуги. Они называются *общественными или социальными.* Принципиальным отличием общественных товаров от обычных рыночных является то, что они *неделимы и не подвержены действию принципа исключения.*

Государство в значительной части обеспечивает производство услуг и финансирование, чтобы исключить диспропорции в распределении ресурсов; это - *«промежуточные» общественные услуги или квазиобщественные (квазигосударственные) товары.*

Перераспределение экономических ресурсов достигается посредством налогово-бюджетной системы: через налоги и другие обязательные платежи, частный сектор ограничивается в производстве индивидуальных, рыночных товаров, а население - в их потреблении.

С теоретических позиций оптимальное количество общественных товаров определяется согласно теории потребительского выбора, счисления цены и объема производства по принципу соответствия *предельной выгоды предельным издержкам (теория предельной полезности),* когда общая готовность потребителей платить за последнюю дополнительную единицу, то есть ее цена, сравняется с предельными издержками этой единицы общественного товара. Однако практически не всегда возможно подсчитать издержки производства и выгоды от использования общественных товаров, так как в первом случае могут иметь место дополнительные издержки перелива, а выгоды «рассеиваются» среди множества потребителей. Поэтому определение количества общественных товаров методами анализа «издержек - выгод» *дополняется решениями государственных органов.*

**Понятие и состав государственных финансов**

*Экономическая сущность* государственных финансов состоят в том, что они выражают денежные отношения, связанные с распределением и перераспределением стоимости общественного продукта и части национального богатства для формирования финансовых ресурсов государства, его предприятий и использования полученных средств на выполнение функций государства и государственных предприятий. *Субъектами* денежных отношений в этой сфере является государство в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и предприятия, организации, учреждения, граждан - с другой.

Функции государственных финансов аналогичны функциям, выполняемым экономической категорией финансов в целом: это распределительная и контрольная функция.

В составе государственных финансов выделяются: *государственный бюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит, финансы государственных предприятий и организаций.* По уровню государственного руководства экономической и социальной сферой государственные финансы подразделяются на *общегосударственные (республиканские) и местные.*

Важную роль в составе государственных финансов играют *бюджетные отношения.*

Роль *центрального (республиканского) бюджета* состоит в том, что его ресурсы предназначены для финансирования общегосударственных мероприятий: государственных целевых комплексных программ, обороны, обеспечение правопорядка, охране границ, государственному управлению, развитию социальной сферы, выполнению международных обязательств.

*Местные бюджеты* в значительной степени используются для регулирования экономических процессов, размещения производственных сил, развития территориальной инфраструктуры, воспроизводства трудовых ресурсов.

Назначение *внебюджетных фондов -* финансирование отдельных целевых мероприятий за счет специальных налоговых или целевых отчислений и других источников. В *государственном кредите* отношения связаны с мобилизацией временно свободных денежных средств предприятий, организаций, населения и их передачей государственным органам для финансирования государственных потребностей. В *международном кредите* в отношения вступают иностранные государства, их компании, фирмы, а также международные и межгосударственные финансовые учреждения.

***ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ***

**Сущность государственных доходов**

*Под государственными доходами* понимается система экономических отношений, в процессе которых образуется совокупность средств, поступающих в собственность государства для создания материальной базы его функционирования.

*Доходы -* сложная экономическая категория, которая действует в тесном взаимодействии с финансами. Доход *это -результат определений деятельности, связанной с затратами средств* (независимо от времени их осуществления). Доходы являются результатом производства, коммерческой, посреднической, иной целенаправленной деятельности и возникают на стадии распределения вновь созданного продукта и услуг. Доходы могут иметь *промежуточный характер,* т.е. после своего формирования вступают в новый этап распределения, или могут служить в качестве конечных доходов, переходя в новую стадию воспроизводства - обмен (под конечными доходами понимаются доходы, непосредственно используемые на накопление и потребление).

*Материально-вещественной стороной* понятия доходов являются определение *денежные средства,* сосредотачиваемые у государства, хозяйствующих субъектов и населения.

К доходам от государственной собственности относятся:

1) доход государственных предприятий и организаций в виде валового дохода  
(прибыли), налога на добавленную стоимость, акцизов, таможенных доходов;

2) доходы от государственного имущества (от государственного жилого фонда, земли,  
лесов, водных угодий, других природных ресурсов, средства от разгосударствления и  
приватизации государственной собственности);

3) доходы от платных услуг, оказываемых государственными учреждениями и  
организациями (регистрационные сборы, сборы за государственную экспертизу) и плата за  
нехозяйственные услуги (государственная пошлина, сбор дорожной полиции, заявочный сбор  
на товарные знаки);

4) специальные средства бюджетных учреждений, включающие арендную плату за  
помещения, доходы подсобных предприятий и др.

Государственные доходы имеют своим источником *национальный доход,* а финансовые ресурсы мобилизуются при распределении и перераспределении всей *суммы валового общественного продукта.* Покрытие государственных расходов обеспечивается совокупностью всех финансовых ресурсов государства.

**Классификация государственных доходов**

В зависимости от *организационно-правового оформления* форм собственности государственные доходы состоят из:

1. доходов государственных предприятий и организаций;
2. налоговых поступлений частнопредпринимательского сектора;
3. налоговых платежей населения;
4. налоговых поступлений кооперативных и коллективных организаций и предприятий;

5) налоговых поступлений общественных организаций.

В зависимости от *сфер создания* государственные доходы классифицируются:

1. на доходы, формируемые в сфере материального производства;
2. доходы, образующиеся в непроизводственной сфере.

По *финансовому содержанию* государственные доходы делятся на:

1. налоговые;
2. неналоговые (средства от разгосударствления и приватизации, доходы от денежно-  
   вещевых лотерей и т.д.).

Главным *фактором роста чистого дохода* является:

*повышение производительности труда* (обеспечивающие увеличение объема

производства продукции и снижающие затраты труда на единицу продукции, т.е.

себестоимости);

*экономия материальных и денежных ресурсов* на производство продукции;

*улучшение качества продукции;*

*повышение эффективности использования основных и оборотных производственных*

*фондов;*

*естественные условия производства.*

***ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ***

**Сущность государственных расходов**

*Государственные расходы* представляют собой денежные издержки, связанные с функционированием государства.

В состав государственных расходов входит *расходы государственного бюджета, государственных внебюджетных фондов, государственных предприятий и организаций, учреждений производственной и непроизводственной сфер.*

Роль государственных расходов определяется тем, что преобладающая их часть направляется для производства или обеспечения *общественными товарами, благами и услугами* населения страны.

*Совокупность всех видов расходов по направлениям и целевому назначению образует систему государственных расходов.*

*Организация государственных расходов* достигается посредством их прогнозирования, а также установления строгого порядка их финансирования и использования средств.

*Целевой характер* финансирования государственных расходов предполагает использование государственных средств на строго определенные мероприятия.

*Безвозвратный характер* финансирования государственных расходов не требует непосредственного возмещения предоставленных ресурсов (в отличие от кредитного метода).

*Финансирование в меру выполнения планов (прогнозов)* развития предполагает выделение финансовых ресурсов лишь при выполнении производственных показателей и осуществлении мероприятий в соответствии с прогнозами экономического и социального развития.

Необходимым принципом организации государственных расходов является *оптимальное сочетание бюджетных, кредитных и собственных источников их покрытия.*

**Классификация государственных расходов**

Важнейшим критерием разграничения государственных расходов является их *отношение к процессу материального производства и создания национального дохода.* В соответствии с этим государственные расходы по экономическому содержанию подразделяются на три основные группы:

1. расходы, непосредственно связанные с материальным производством и  
   относящиеся к производственной сфере;
2. расходы в непроизводственной сфере деятельности;
3. расходы на создание государственных резервов.

*По предметному признаку (целевому)* государственные расходы *делятся на расходы на экономику, социально-культурные мероприятия, науку, оборону и управление.*

*По территориальному признаку* государственные расходы делятся по *экономическим регионам.* Государственные расходы по *отраслевому признаку* в сфере материального производства делятся на затраты в промышленность, строительство, сельское хозяйство, транспорт и связь, торговлю, снабжение и заготовки; в непроизводственной сфере подразделяются на затраты на образование, науку, здравоохранение и физическую культуру, социальное страхование и социальное обеспечение, на оборону и управление.

**Финансирование экономики**

*Расходы на развитие экономики представляют* собой денежные средства, направляемые на создание условий для постоянного роста объемов производства и повышения его эффективности. К ним относятся:

1. капитальные вложения;
2. ремонт основных фондов;
3. прирост оборотных средств;
4. создание материальных резервов;
5. образование специальных фондов и фондов целевого финансирования.  
   Финансирование капитальных вложений производится за счет:
6. собственных средств хозяйствующих субъектов;
7. долгосрочных кредитов банков;
8. сбережений населения (на жилищное строительство);
9. ассигнований из бюджета.

*Расходы на ремонт* (для частичного восстановления физически изношенных и морально устаревших основных фондов и поддержания их в работоспособном состоянии) производится за счет специального фонда ремонта основных фондов, создаваемого по нормативам с включением затрат в себестоимость продукции, работ и услуг предприятий и организаций.

*Прирост оборотных средств* финансируется за счет собственных средств или приравненных к ним средств предприятий. При их недостатке выделяются бюджетные средства, в основном для новых предприятий, или предоставляется кредит с последующим его погашением.

*Затраты на создание резервов* являются необходимы условием обеспечения непрерывного кругооборота средств и всего процесса расширенного воспроизводства, соблюдения хозяйственных пропорций, возмещения потерь от стихийных бедствий.

*Государственные резервы -* создаваемые государством запасы важнейших видов сырья, материалов, топлива , некоторых видов машин и оборудования, зерна, продовольственных товаров, продукции, предназначенной для нужд обороны.

**Расходы на социально-культурные мероприятия**

Данные расходы укрупнено разделяются на следующие виды:

1. образование и профессиональная подготовка кадров;
2. культура, искусство, спорт и средства массовой информации;
3. здравоохранение;
4. государственное социальное страхование и социальная помощь.

**Расходы на социальную защиту населения**

*Социальная защита* представляет собой систему приоритетов и механизмов их реализации через государственные и иные институты, для обеспечения гарантированного гражданам уровня нормальной жизнедеятельности в соответствии с конкретными условиями общественного развития.

Основой для расчета размеров минимальных социальных выплат, служит размер *среднедушевого потребительского бюджета.* Для этого рассчитывается стоимость и состав *минимальной потребительской корзины* по основным продуктам питания, одежды, медикаментов, топлива, набора услуг, необходимых для семьи. Размер минимального потребительского бюджета периодически пересматривается в связи с изменением уровня цен и переутверждается представительным органом.

*Социальное обеспечение* охватывает широкий спектр отношений по материальной поддержке нетрудоспособных и неработающих членов общества.

*Социальное страхование* по своей экономической природе связывается с трудовой деятельностью человека и формированием фондов для соответствующих выплат, зависящих от результатов этой деятельности.

*Социальная помощь* малоимущим распространяется на многие категории населения, находящихся в основном за «чертой бедности» и имеет характер «вспомоществования» за счет

государства или благотворительных фондов - общественных, целевых, частных и имеет цель -«призрения бедных».

Работодатели ежемесячно перечисляют в форме *обязательных пенсионных взносов* 10% от оплаты труда, включая все виды заработной платы, различные премии, доплаты, надбавки.

В системе социальной защиты населения выделяется:

*1. Социальная помощь,* выплаты по ней включают:

1. пособие семьям, имеющих детей, назначаемое с учетом совокупного дохода семьи (на  
   детей в возрасте до 18 лет);
2. пособие семьям военнослужащих срочной службы, имеющих детей;
3. пособие семьям, имеющих детей инвалидов;
4. пособие на ВИЧ-инфицированных детей или взрослых;
5. временное пособие на детей, чьи отцы уклоняются от уплаты алиментов;
6. пособие безработным матерям, имеющих 4-х и более детей в возрасте до 7 лет.

*2. Жилищные пособия,* назначаемые с учетом совокупного дохода семьи.

1. *Система льгот* на оплату жилищно-коммунальных услуг, топлива, транспорта,  
   медицинского обслуживания ветеранам войны и труда, малообеспеченных пенсионеров и др.
2. *Пособия и услуги по уходу* за пожилыми людьми, инвалидами и др. группами  
   населения с низкими доходами.
3. *Материальная помощь безработным.*
4. *Пособия для казахов,* возвращающихся на этническую родину.
5. *Учреждения* для престарелых, инвалидов и душевнобольных.

**Финансирование научно-технического прогресса**

Прикладные и внедренческие мероприятия НТП должны финансироваться из *хозрасчетных (централизованных и децентрализованных) фондов* и за счет *кредитов банка.* Поскольку эти мероприятия непосредственно воздействуют на эффективность производства, влияют на его конечные результаты должна проводиться гибкая налоговая политика, обеспечивающая тесную связь доходов хозяйствующих субъектов с конечными результатами их деятельности в сфере НТП.

Важным направлением стимулирования ускорения НТП может явиться предоставление *целевых субсидий и льготных кредитов* для субъектов, осуществляющих приоритетные направления НТП, компенсация за счет специально создаваемых инвестиционных фондов повышенных затрат по освоению новой техники и технологий, введение целевых дотаций потребителям новой дорогостоящей продукции в годы ее освоения, применение ускоренной амортизации основных фондов.

**Расходы на оборону**

*Финансовое обеспечение* обороны включает:

1. финансирование вооруженных сил;
2. затраты на разработку, производство и приобретение вооружений, военной техники,  
   продукции производственно-технического назначения;
3. научные исследования и разработки оборонного характера;
4. капитальное строительство военных объектов (аэродромов, полигонов, баз, мест  
   дислокаций воинских частей и подразделений и т.д.);
5. обязательное, государственное личное страхование военнослужащих;
6. долевое участие в содержании совместных вооруженных сил и военных объектов при  
   формировании военно-политических союзов нескольких государств.

Расходы на оборону рассматриваются Правительством в составе республиканского бюджета, а Парламент принимает Закон о республиканском бюджете на соответствующий год, где расходы на оборону утверждаются отдельной функциональной группой. Органы финансовой службы в военных округах и в воинских частях, учебных заведениях и других организациях осуществляют контроль за расходованием денежных средств на содержание армии.

**Расходы на управление**

Расходы на содержание *аппарата управления государственных хозяйствующее субъектов* включаются в издержки производства и отражаются в себестоимости продукции, а их координирующих органов - за счет отчислений от дохода, остающийся в распоряжении хозяйствующих субъектов после уплаты первоочередных платежей (согласно заключенным договорам о разделении полномочий и функций управления).

Главными документами, определяющими расходы на содержание аппарата управления, являются *штатное расписания и смета расходов.*

Органы управления, предприятия, организации и учреждения при формировании штатного расписания руководствуются типовыми структурами, типовыми штатами, нормативами численности, схемами должностных окладов работников аппарата управления, ставками их заработной платы и нормами по другим видам расходов.

***ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ***

**Понятие государственного бюджета и бюджетной системы**

*Государственный бюджет* представляет собой экономические отношения, возникающие между государством и другими участниками общественного производства в процессе распределения и перераспределения стоимости общественного продукта путем образования централизованного фонда денежных средств государства и его использования на цели расширенного воспроизводства и удовлетворение общественных потребностей.

Государственный бюджет, как и финансы в целом, выполняет *распределительную и контрольную функции.* Специфика действия *распределительной функции* состоит в том, что распределение стоимости общественного продукта производится между сферами общественного производства, секторами национального хозяйства, территориями, отраслями, отдельными хозяйствующими субъектами. Через госбюджет в настоящее время распределяется в Казахстане примерно 10% валового общественного продукта и 20% валового внутреннего продукта.

*Контрольная функция* проявляется в количественных пропорциях распределения бюджетных фондов, соответствии их потребностям развития общественного производства, в возможности выявить отклонения от нежелательного хода распределения и устранить их.

Государство вырабатывает *бюджетную политику —* совокупность мероприятий по использованию бюджетных форм и методов в практической реализации программ социально-экономического развития. Бюджетная политика проводится через *бюджетную систему.*

*Бюджетная система -* основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов в стране, имеющих между собой установленные законом взаимоотношения.

Бюджетная система основывается на следующих принципах:

1. *Единство: -* единая правовая база, единая бюджетная классификация, проведение  
   согласованных бюджетных процедур.
2. *Полнота* бюджетов обеспечивается обязательным и полным отражением в них всех  
   поступлений, определяемых законодательством государства.
3. *Реальность* означает правдивое отражение в бюджете финансовых операций,  
   соответствие бюджетных сумм их исполнению
4. *Гласность:* правительство и местные органы власти обязаны публиковать свой  
   бюджет.

Главные документы в построении бюджетной системы - Конституция страны и Закон о бюджетной системе.

Основные проблемы бюджетов в период становления рынка состоят в следующем: 1) *Неплатежи.* Эта проблема возникла вследствие недостатка оборотных средств, который произошел из-за:

1. Установление свободного ценообразования;
2. Прекращения выдачи предприятиями взаимных коммерческих кредитов;
3. Отмены расчетных и свободных кредитов;
4. Неэффективности производства.

Проблема неплатежей до недавнего времени решалась путем выпуска дополнительных платежных средств.

2) *Задолженность по зарплате.* Она возникла по следующим причинам:

1. отсутствия денежных средств;
2. денежные средства умышленно запускались в оборот в коммерческие структуры;
3. наличие различных денежных счетов в разных банках;
4. бюджеты не добирают средств до планируемого уровня.

3). *Недостатки налоговой системы,* не способной мобилизовать все положенные по закону обязательные платежи. Это обусловлено несовершенством налогового законодательства.

4). *Нет четкого разделения полномочий между центром и местами.* Это необходимо для того, чтобы межбюджетные отношения строились на основной определенной идее — стране необходим мощный центр, который должен взять на себя главные направления жизнедеятельности государства: энергетика, транспорт, оборона, использование стратегических ресурсов. Со всем основным должны справляться местные власти.

**Состав доходов и расходов государственного бюджета**

Функционирование бюджета, связанное с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств государства, происходит посредством особых экономических форм - *доходов и расходов* бюджета.

Как правило, источником доходов являются налоги или платежи адекватные им. Состав и структура государственного бюджета РК определяется действующей системой налоговых платежей и поступлениями неналоговых средств относительно нестабильного характера.

Состав государственного бюджета:

1. *поступления;*
2. *расходы и кредитование;*
3. *дефицит (профицит);*
4. *финансирование дефицита (использование профицита).*Поступления включают:
5. *доходы;*
6. *полученные официальные трансферты;*
7. *погашения основного долга по ранее выданным кредитам.*В свою очередь доходы подразделяются на:
8. *налоговые поступления;*
9. *неналоговые поступления;*
10. *доходы от операций с капиталом.*

Поступления в бюджет классифицируются по четырем подразделениям: категория, класс, подкласс, специфика. *Категории* включают: текущие расходы, капитальные расходы, предоставление кредитов, финансирование. *Класс, подкласс и специфика* уточняют назначение и характер расходов, например, в текущих расходах: расходы на товары и услуги - заработная плата рабочих и служащих - основная заработная плата. Расходы и кредитование классифицируются по следующим подразделениям: функциональная группа, подфункция, государственное учреждение - администратор программ, программа, подпрограмма.

**Бюджетный дефицит**

*Бюджетный дефицит -* это финансовое явление, при котором наблюдается превышение расходной части бюджета над его доходной частью.

Лучший вариант: если *расходы равны доходам —* это сбалансированный бюджет. *Расходы* больше *доходов —* отрицательная разница - дефицит. Существуют следующие методы снижения бюджетного дефицита:

1. расходы постоянны, доходы растут;
2. доходы постоянны, расходы падают;

3) доходы растут, расходы падают (дефицит снижается быстрее в 2 раза). *Финансирование дефицита -* изыскание дополнительных денежных средств для его покрытия.

Пути финансирования бюджетного дефицита:

1. *Эмиссия денежных знаков.* Этот путь ведет к инфляции с отрицательным  
   социально-экономическими последствиями.
2. *Государственные займы.* В этом случае в финансировании участвуют компании,  
   банки, у которых имеются свободные денежные средства. Сейчас это наиболее практикуемый  
   метод.
3. *Иностранные займы.* Их предоставляет МВФ, другие международные  
   финансовые организации, правительства, банки.
4. *Использование национального богатства.* При этом государство продает свои  
   активы другим субъектам.

**Бюджетный процесс**

*Бюджетный процесс (бюджетная процедура) -* это регламентированная законодательством деятельность органов власти и управления по *составлению, рассмотрению, утверждению, исполнению бюджетов, контролю за исполнением и утверждению отчетов об исполнении бюджетов.*

*Закон о республиканском бюджете должен содержать:*

1. Объемы доходов, полученных официальных трансфертов, погашения основного долга  
   по ранее выданным кредитам, расходов, кредитования и дефицита (профицита)  
   бюджета;
2. Минимальные размеры месячной заработной платы, пенсии и месячного расчетного  
   показателя;
3. Размер резервов Правительства Республики Казахстан;
4. Сумму выполнения обязательств по государственным гарантиям РК;
5. Лимит долга местных исполнительных органов, городов Астаны и Алматы на конец  
   соответствующего финансового года;
6. Перечень предельных расходов по функциональным группам, администраторам  
   республиканских бюджетных программ и по программам;
7. Перечень республиканских и местных бюджетных программ, не подлежащих  
   секвестированию (секвест - запрет на расходование средств в определенных пределах);
8. Особо важные бюджетные программы, финансируемые из местных бюджетов, в  
   разрезе областей и городов Астаны и Алматы с определением минимальной суммы  
   расходов.

Проект закона о республиканском бюджете на предстоящий финансовый год представляется Правительством в Парламент РК не позднее 15 сентября года, предшествующего планируемому.

*Исполнение республиканского бюджета* обеспечивает Правительство РК. Государственные учреждения в пределах утвержденных администраторами программ смет производят расходы на основании разрешений, выдаваемых Комитетом Казначейства Министерства финансов РК; оно вправе отзывать, приостанавливать финансирование в случае использования выделенных средств на цели, не предусмотренные казначейскими разрешениями.

*Свободные остатки бюджетных средств,* полученные на начало финансового года, не подлежат изъятию в вышестоящий бюджет. Они используются на погашение основного долга местного исполнительного органа, погашение кредиторской задолженности местного бюджета, а при отсутствии таковых - на финансирование местных бюджетных программ.

*Годовой отчет об исполнении республиканского бюджета* представляет Правительство РК Парламенту и Счетному комитету по контролю за исполнением республиканского бюджета не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

***ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ***

**Сущность государственного кредита**

*Государственный кредит -* денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами в связи с мобилизацией временно свободных денежных средств в распоряжение органов государственной власти и их использованием на финансирование государственных расходов. Государственный кредит выполняет *функцию перераспределения денежных средств* на условиях их последующего возврата.

Государственный кредит различается по видам: *внутренний, внешний (международный), условный.*

*Во внутреннем* кредите государственно-кредитные отношения возникают между правительством, местными органами власти, предприятиями, организациями и населением данной страны с разносторонних позиций: и как заемщиков, и как кредиторов.

В международном кредите в отношения вступают правительства, местные органы власти — с одной стороны, и правительства, банки, компании других государств, а также международные финансово-банковские организации - с другой. Сторона, представляющая (дающая) кредит называется *государством-донором* или организацией-донором, а страна, получающая кредит - *страной-реципиентом.*

Кредитные ресурсы используется государством для:

1. финансирования бюджетного дефицита;
2. финансирования капитальных вложений в национализированные и смешанные  
   предприятия;
3. финансирования хозяйственных органов местных органов власти;
4. регулирования денежного обращения страны.

*Государственные займы -* кредитные отношения между государством и юридическими и физическими лицами, в результате которых государство получает определенные суммы денежных средств на определенный срок и за определенную плату. Отличие займов от налогов:

Займы - добровольный характер; скрытая форма принуждения. Налоги - принудительный характер; явная форма принуждения.

**Государственный долг**

*Государственный долг -* сумма выпущенных, но не погашенных государственных займов с начисленными процентами, которая должна быть выплачена вместе с процентами к определенной дате или через определенный срок.

Для того, чтобы государство смогла расплатиться с долгами оно может уточнять займы. Уточнение может касаться: доходности займов (снижение процента) - *конверсия;* условий, касающихся сроков - *консолидация;* объединения нескольких займов в один заем -*унификация.*

*Лимит долга местного исполнительного органа* не должен превышать 25% доходов местного бюджета на соответствующих год; *объем расходов на погашение и обслуживание долга местного исполнительного органа* не должен превышать 10% доходов местного бюджета на год.

*Управление государственным долгом* включает в себя определенную деятельность со стороны Министерства финансов, как органа координирующего и регулирующего государственное заимствование.

**Рекомендуемая литература:**

1. Мельников В.Д., Ильясов К.К. Финансы. Учебник для экономических специальностей вузов. – Алматы: ФинЭко, 2001.

1. Мельников В.Д., Ли В.Д. Общий курс финансов. Учебник. – Алматы: Институт развития Казахстана, 2007
2. Ли В.Д. Финансы в вопросах и ответах А – 2006г.
3. Кулпыбаев С.К. Окулык. – Алматы, 2007
4. Финансы. Учебник для вузов. Под ред. Романовского М.В. и др. – М.: Перспектива, «Юнити», 2000.
5. Финансы под ред. Родионовой В.М. – М.: Финансы и статистика, 1993.
6. Берстембаева Р.К. Организация финансов в отдельных развитых странах. Учебное пособие. – Алматы: Институт Развития Казахстана, 2001.
7. Финансово – кредитный энциклопедический словарь. Под общей ред. Грязновой А.Г. М.: Финансы и статистика, 2002.
8. Мельников В.Д. Основы финансов. Учебник. Алматы, 2005г.
9. Мельников В.Д. Основы финансов. Учебник. Алматы, 2007г.